

Курение и наказание, или Антитабачные дополнения в КоАП РФ

15.11.2013 вступил в силу [Закон N 274-ФЗ*\(1\)](#), вносящий изменения в [КоАП РФ](#) и [Закон о рекламе*\(2\)](#) в связи с принятием антитабачного закона - [Закона N 15-ФЗ*\(3\)](#).

[Статьей 23](#) Закона N 15-ФЗ устанавливается дисциплинарная, гражданско-правовая, административная ответственность в соответствии с законодательством РФ за нарушение законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака. Дополнения, вносимые [Законом N 274-ФЗ](#), конкретизируют, в частности, административную ответственность.

Вовлечение несовершеннолетнего в процесс курения

Согласно дополнениям к [гл. 6](#) КоАП РФ вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака расценивается как административное правонарушение, посягающее на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. Данное нарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 2 000 руб., однако если "угощать сигареткой" несовершеннолетнего будут родители или иные его законные представители*(4), то размер наложенного на нарушителей штрафа будет больше - от 2 000 до 3 000 руб. ([п. 1 ст. 1](#) Закона N 274-ФЗ). Причем вовлечением в процесс потребления табака согласно [п. 1 ст. 20](#) Закона N 15-ФЗ признается не только вышеназванное действие, но и покупка для несовершеннолетнего табачных изделий или табачной продукции, предложение, требование употребить табачные изделия или табачную продукцию любым способом.

Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака рассматривают районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (согласно дополнениям к [ч. 1 ст. 23.2](#) КоАП РФ).

Курение в непопозженном месте

Главу 6 КоАП РФ дополняет [ст. 6.24](#), устанавливающая ответственность за нарушение запрета курить табак на отдельных территориях, в помещениях и на объектах.

Все места, где запрещено курение, перечислены в [ст. 12](#) Закона N 15-ФЗ. В частности, это территории и помещения, предназначенные для оказания образовательных услуг, услуг учреждений культуры и органов по делам молодежи, услуг в области физкультуры и спорта, медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг. В число запрещенных мест попадают и помещения социальных служб, помещения, занятые органами государственной власти, органами местного самоуправления, рабочие места и рабочие зоны, организованные в помещениях. Запрещено употребление табака на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами.

За курение в непопозженном месте нарушители будут штрафоваться на сумму от 500 до 1 000 руб. ([п. 1 ст. 1](#) Закона N 274-ФЗ). За курение на детских площадках нарушителей ждет административный штраф от 2 000 до 3 000 руб.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 6.24](#) КоАП РФ, - о курении табака на запрещенных территориях, в помещениях и на объектах - вменяется в обязанность органов внутренних дел (полиции).

Рассматривать дела о курении в запрещенных местах от имени органов внутренних дел (полиции) в силу изменений, внесенных [п. 5 ст. 1](#) Закона N 274-ФЗ в [ч. 2 ст. 23.3](#) КоАП РФ, также имеют право:

- начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений, пунктов) полиции, их заместители;
- начальники линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, их заместители;
- начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции;

- начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции и другие сотрудники полиции, на которых возложен надзор за соблюдением соответствующих правил (если указанное нарушение совершено на железнодорожном транспорте);

- старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах).

Требования антитабачного закона к территориям

Обязанность собственников помещений и территорий, а также арендаторов (если это предусмотрено договором аренды) следить за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территориях и в помещениях, используемых для осуществления их деятельности, предусмотрена [пп. 2 п. 2 ст. 10 Закона N 15-ФЗ. Статья 6.25](#), внесенная в гл. 6 КоАП РФ, вводит штрафные санкции за несоблюдение требований антитабачного закона, причем не только для граждан, но и для юридических лиц ([п. 1 ст. 1 Закона N 274-ФЗ](#)).

Требования к знаку запрета курения

Так, несоблюдение требований к знаку запрета курения, который должен отмечать территории, здания и объекты, где курение запрещено, и к порядку его размещения грозит административным штрафом: на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 руб., на юридических лиц - от 30 000 до 60 000 руб.

Согласно [п. 5 ст. 12 Закона N 15-ФЗ](#) знак запрета курения необходим для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака запрещено. Требования к знаку и к порядку его размещения устанавливаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Требования к данному знаку утверждены Приказом Минздрава РФ от 30.05.2013 N 340н*([5](#)). В частности, знак должен быть размером не менее 200 x 200 мм (исключение составляет знак, размещаемый в транспортном средстве, и дополнительный знак запрета курения, размещаемый в определенных местах по решению собственника, согласно п. 7 указанных требований). Цветографическое изображение знака запрета курения может быть нанесено с использованием различных технологий на поверхность материала-носителя, в том числе металла, пластика, силикатного или органического стекла, самоклеящейся полимерной пленки, самоклеящейся бумаги и других материалов.

Знак может сопровождаться надписями "Не курить", "Курить запрещено", "No smoking", а также информацией о размере штрафов за курение. Обратите внимание: размещение на знаке сопровождающей надписи рекомендуется, а не вменяется в обязанность.

Руководителю организации, отвечающему за пожарную безопасность*([6](#)), следует учесть, что знак запрета курения должен быть размещен у каждого входа на территории, в здания и объекты, где курение табака запрещено (у транспортных средств - на двери), а также в местах общего пользования (туалетах).

Если в помещениях предусмотрено оказание различных видов услуг, то запрещающий знак должен быть размещен у входа в каждое помещение (в каждую группу помещений), где оказывается та или иная услуга. Если все помещения здания или объекта предназначены для оказания одного вида услуг, то знак запрета курения размещается у каждого входа в здание или на объект.

Приложение к указанным требованиям содержит изображение знака о запрете курения.

Оснащение мест для курения

Если будут нарушены требования к выделению и оснащению специальных мест на открытом воздухе для курения табака либо выделению и оборудованию изолированных помещений для курения табака, то согласно [ч. 2 ст. 6.25 КоАП РФ](#) на нарушителя будет

наложен административный штраф: на должностное лицо в размере от 20 000 до 30 000 руб., на юридическое лицо - от 50 000 до 80 000 руб.

Требования к выделению и оснащению специальных мест на открытом воздухе для курения табака, к выделению и оборудованию изолированных помещений для курения табака устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Данные требования должны обеспечивать соблюдение установленных в соответствии с санитарным законодательством гигиенических нормативов содержания в атмосферном воздухе веществ, выделяемых в процессе потребления табачных изделий (п. 3 ст. 12 Закона N 15-ФЗ).

Примечание. Оборудование мест для курения не является обязанностью собственника помещения или территории.

Санитарно-эпидемиологические требования к атмосферному воздуху в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, воздуху в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях устанавливает ст. 20 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

Приказом Минрегиона РФ и Минздрава РФ от 31.07.2013 N 321 утверждены Требования, устанавливающие обязательные условия, ограничения или их совокупность к выделению и оснащению специальных мест на открытом воздухе для курения табака, к выделению и оборудованию изолированных помещений для курения табака.

Данные требования не обязывают собственника имущества или иное лицо, уполномоченное на то собственником имущества, выделять и оснащать в обязательном порядке специальные открытые места для курения, а также выделять и оборудовать изолированные помещения для курения. Создание комфортных условий для курильщиков является добровольным решением собственника.

А вот создание комфортных условий для некурящих - его обязанность. Как уже говорилось, ч. 3 ст. 6.25 КоАП РФ обязует юридическое лицо контролировать соблюдение норм антитабачного закона на территориях и в помещениях, используемых для осуществления его деятельности. Неисполнение обязанностей по контролю влечет наложение административного штрафа от 60 000 до 90 000 руб. (п. 1 ст. 1 Закона N 274-ФЗ).

Места, выделяемые для курения, должны соответствовать двум требованиям:

- не быть территориями, помещениями и объектами, где курение табака запрещено;
- соответствовать гигиеническим нормативам содержания в атмосферном воздухе веществ, выделяемых в процессе потребления табачных изделий, установленным в соответствии с санитарным законодательством РФ.

Согласно указанным требованиям специальные места на открытом воздухе для курения табака оснащаются:

- знаком "Место для курения";
- пепельницами;
- информационными материалами о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма;
- искусственным освещением (в темное время суток).

Если помещение изолированно, оно к тому же оборудуется:

- дверью или аналогичным устройством, препятствующим проникновению загрязненного воздуха в смежные помещения (с внешней стороны двери должен быть размещен знак "Место для курения");

- огнетушителем;

- приточно-вытяжной системой вентиляции с механическим побуждением, обеспечивающей ассимиляцию загрязнений, выделяемых в процессе потребления табачных изделий, а также препятствующей проникновению загрязненного воздуха в смежные помещения.

Стимулирование продажи и потребления табака

Глава 14 КоАП РФ, регламентирующая административные правонарушения в области предпринимательской деятельности, дополнена, в частности, [ст. 14.3.1](#), затрагивающей вопросы спонсорства табака, стимулирования продажи табака, табачной продукции или табачных изделий и (или) потребления табака либо рекламы указанной продукции или курительных принадлежностей. Напомним, что реклама и стимулирование продажи табака, табачной продукции и (или) потребления табака (в том числе и его демонстрация) запрещены [ст. 16](#) Закона N 15-ФЗ.

Руководителю организации следует обратить особое внимание на [п. 2](#) и [3](#) данной статьи: демонстрация табачных изделий или процесса потребления табака во вновь созданных и предназначенных для взрослых аудиовизуальных произведениях, включая теле- и видеофильмы, в театрально-зрелищных представлениях, в радио-, теле-, видео- и кинохроникальных программах либо публичное исполнение, сообщение в эфир, по кабелю или любое другое использование указанных произведений, представлений, программ, в которых осуществляется демонстрация табачных изделий и процесса потребления табака, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 000 до 40 000 руб., на юридических лиц - от 100 000 до 170 000 руб. ([пп. "б" п. 3 ст. 1](#) Закона N 274-ФЗ). Исключение составляют случаи, когда такое действие является неотъемлемой частью художественного замысла (например, вычисление преступника по брошенному окурку в детективном спектакле).

Если вышеперечисленные произведения созданы для детей, то административный штраф за демонстрацию табачных изделий и процесса потребления табака составит для должностных лиц от 20 000 до 50 000 руб., для юридических лиц - от 100 000 до 200 000 руб.

Примечание. Вещатель или организатор могут быть оштрафованы за демонстрацию без соответствующей антитабачной рекламы произведения или программы, в которых присутствует демонстрация сигарет или курения.

[Пунктом 3 ст. 16](#) Закона N 15-ФЗ установлена обязанность транслировать социальную рекламу о вреде потребления табака непосредственно перед началом или во время демонстрации произведения, программы, в которых осуществляется демонстрация табачных изделий и процесса потребления табака. Если вещатель или организатор демонстрации не выполняет данную обязанность, то согласно [ч. 5 ст. 14.3.1](#) КоАП РФ, введенной Законом N 274-ФЗ ([пп. "б" п. 3 ст. 1](#)), на него может быть наложен административный штраф: на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 руб., на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 руб. Обратите внимание, что данная административная мера согласно [п. 2 ст. 4](#) Закона N 274-ФЗ вступает в силу с 01.06.2014.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ч. 3](#) и [5 ст. 14.3.1](#) КоАП РФ (о демонстрации табачных изделий или процесса потребления табака), согласно дополнениям, внесенным в [ст. 23.44](#) КоАП РФ, рассматривают органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций ([п. 9 ст. 1](#) Закона N 274-ФЗ).

Кто уполномочен составлять протоколы?

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях согласно [гл. 23](#) "Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях" КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа ([ч. 1 ст. 28.3](#) КоАП РФ).

Помимо этого, протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений и территориальных органов, должностные лица иных государственных органов, должностные лица органов исполнительной власти субъектов РФ.

[Закон N 274-ФЗ](#) расширил полномочия должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, указанных в [ст. 28.3](#) КоАП РФ.

Так, протокол о вовлечении несовершеннолетнего в процесс потребления табака - нарушение [п. 1 ст. 20](#) Закона N 15-ФЗ, - могут составить должностные лица органов внутренних дел (полиции) или члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав - [п. 1 ч. 2](#) и [п. 2 ч. 5 ст. 28.3](#) КоАП РФ.

В случае нарушения [ст. 12](#) Закона N 15-ФЗ (запрещающей курение табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах) протокол имеют право составлять должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, - в части курения табака на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг. Эти же органы имеют право составлять протокол при несоблюдении требований к знаку запрета курения, к выделению и оснащению специальных мест для курения и неисполнении обязанностей по контролю за соблюдением норм антитабачного закона - [п. 18 ч. 2 ст. 28.3](#) КоАП РФ.

Если нарушен запрет, установленный [ст. 16](#) Закона N 15-ФЗ, то есть табачные изделия или процесс потребления табака демонстрировались во вновь созданных и предназначенных для детей аудиовизуальных произведениях, в театрально-зрелищных представлениях, в радио-, теле-, видео- и кинохроникальных программах либо при публичном исполнении, сообщении в эфир, по кабелю или было зафиксировано любое другое использование указанных произведений, представлений, программ, то протокол об административном нарушении имеют право составлять должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства РФ о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию*[\(7\)](#), - [п. 96 ч. 2 ст. 28.3](#) КоАП РФ.